

# Presentación del monográfico 'Modelos de Tercer Sector Social y regímenes de bienestar'

Vicente Marbán Gallego  
Gregorio Rodríguez Cabrero

El Tercer Sector de Acción Social (TSAS) ha experimentado un significativo crecimiento pasando de ocupar una posición institucional residual a otra de mayor centralidad en los sistemas de bienestar europeos. Esta expansión del TSAS ha transcurrido en las últimas cuatro décadas en paralelo a la reconstrucción de la sociedad civil y a la multiplicación de las demandas sociales en un contexto de recalibración permanente de los Estados de Bienestar. La progresiva conformación de un sistema descentralizado y mixto basado en una estructura triangular en la producción del bienestar (Estado, mercado y Tercer Sector) también ha contribuido a potenciar el papel del Tercer Sector dentro de las políticas sociales públicas.

Al compás de la descentralización del Estado de Bienestar en los diferentes regímenes de bienestar europeos, el TSAS ha seguido la doble senda de la territorialización y la reticulización mediante la creación de plataformas y órganos de representación y colaboración a nivel supranacional, estatal y regional para reforzar su papel institucional. Esta adecuación al territorio de las entidades del TSAS y la dificultad de dar respuestas urgentes a necesidades complejas también las condujo desde finales del siglo pasado a afrontar procesos de racionalización y cooperación con las Administraciones Públicas y a intensificar su colaboración con las empresas, la Economía Social y los movimientos sociales.

Este proceso, que no parece ser uniforme en los distintos modelos de Estados de Bienestar ni en las regiones que integran esos Estados, necesita, no obstante, ser analizado desde una perspectiva comparada que no es habitual en la investigación sobre el TSAS, sobre todo entre regiones españolas.

Para cubrir ese hueco de investigación, en lo que consideramos es el principal valor añadido en este número de la revista, se analiza el encaje institucional y social del TSAS en dichos

modelos desde una perspectiva comparada internacional y regional con el fin identificar la existencia de factores diferenciales o, incluso modelos, de TSAS en diferentes territorios. En particular con este monográfico se pretende dar respuesta a cuestiones como las siguientes: ¿existen diferentes modelos de TSAS a nivel internacional en los regímenes de bienestar europeos?; en el caso de España ¿podemos hablar de modelos de TSAS regionales o tan solo de singularidades territoriales? o ¿existen diferentes modelos o encajes institucionales y sociales del TSAS en su relación con otros actores sociales (Administraciones Públicas, sector mercantil, movimientos sociales...) dentro de las regiones españolas?; si fuera el caso, ¿qué factores diferenciales en el TSAS podemos encontrar entre los territorios?

La literatura tiende a identificar como aspectos diferenciales del desarrollo del TSAS a factores de tipo sociohistórico, jurídico-normativo, económico-institucional y los relacionados con el capital social. En este número de la revista se analizan factores sociohistóricos como la influencia en el TSAS de los procesos de industrialización de los años 60 y 70, el papel de la Iglesia Católica o el papel de asociaciones vecinales. Entre los factores jurídico-normativos se valora el impacto de la normativa regional en la configuración del TSAS (Leyes de Servicios Sociales, Leyes del Tercer Sector, legislación sobre concertación, regulación de las mesas de Diálogo Civil...). Desde la perspectiva económico-institucional se analizan, entre otros factores, las formas de colaboración financiera público-privada entre la administración regional y el TSAS (contratación, concertación, subvención...), o el impacto de la descentralización del 0.7% del IRPF en las estructuras económicas y organizativas de las entidades del TSAS. En cuanto al capital social, también se realiza una aproximación a las prácticas institucionales y relacionales del TSAS, tanto internas como externas, con otros actores sociales como son las Administraciones Públicas, las empresas, los movimientos sociales la Economía Social y las redes comunitarias de apoyo.

Antes de presentar la estructura de este monográfico tenemos que detenernos en el objeto de estudio. El término del Tercer Sector (TS) es muy amplio y abarca muchos campos de intervención. Este número de la revista se centrará en una rama de este como es el Tercer Sector de Acción Social que engloba a las entidades dedicadas a la intervención social con colectivos vulnerables o en riesgo de exclusión. El TSAS, así definido, estaría formado por entidades privadas de carácter voluntario y sin ánimo de lucro que, surgidas de la libre iniciativa ciudadana, funcionan de forma autónoma y solidaria tratando, por medio de acciones de interés general, de impulsar el reconocimiento y el ejercicio de los derechos sociales, de lograr la cohesión y la inclusión social en todas sus dimensiones y de evitar que determinados colectivos sociales queden excluidos de unos niveles suficientes de bienestar.

Los textos que presentamos a continuación no solo tienen cierta afinada temática sino también metodológica. Todo ellos utilizan métodos cualitativos como base empírica. Cuatro de los textos: los de Marbán y Rodríguez Cabrero; Rivero y Arriba; Díaz, García y Mancha y Jaráiz y González se basan en 48 entrevistas en profundidad y 14 grupos focales a expertos, profesionales, voluntarios y otros actores relevantes del TSAS y de la Administración en las Comunidades Autónomas de Andalucía, Castilla y León, Cataluña, Comunidad de Madrid, Comunidad Valenciana, País Vasco y Región de Murcia. La selección de las CCAA se realizó teniendo en cuenta

criterios como el desarrollo económico, la estructura territorial y administrativa y el grado de implantación del TSAS en dichos territorios. Las entrevistas en profundidad se realizaron presencialmente a lo largo de 2019 y los grupos focales entre abril y mayo de 2021 en modalidad online. Los trabajos de Izaguirre, Sánchez y Zuñiga han recurrido a la realización de 34 entrevistas en profundidad, principalmente a informantes clave del Tercer Sector de Gipuzkoa y del ámbito público. En el trabajo de Mora y De Lorenzo se han realizado siete entrevistas a personas del ámbito social en ciudades de diferente tamaño de población.

El monográfico comienza con un texto de carácter general y comparado sobre el TSAS en los ámbitos internacional y español realizado por Vicente Marbán y Gregorio Rodríguez Cabrero. Estos autores realizan un análisis comparado internacional de los diferentes “modelos” de TS europeos y su fundamentación teórica e identifican las principales tendencias de cambio en las que converge el TS en la UE. En una segunda parte del artículo, centrada en el TSAS español, se responde de manera general a la pregunta que le da título: ¿existen modelos de TSAS o singularidades territoriales? Para responderla exploran la existencia de factores diferenciales económico-institucionales, sociohistóricos y de capital social analizando si existe en España un modelo general de desarrollo o bien diferentes modelos autonómicos de TSAS.

Los siguientes artículos se centran en los factores susceptibles de explicar el desarrollo diferencial del TSAS en los territorios y sistemas de bienestar que serían, en orden de aparición de los textos: los factores sociohistóricos (Ángel Rivero y Ana Arriba), factores jurídico-normativos y económico-institucionales sobre la relación entre el TSAS y las Administraciones Públicas tanto a nivel comparado entre diferentes Comunidades Autónomas (Santiago García y Luís Mancha) como con un estudio de caso para Guipúzcoa (Ainhoa Izaguirre, Víctor Sánchez y Martín Zuñiga); finalmente, se analizan los factores que tienen que ver con el capital social o dimensión relacional entre las organizaciones del TSAS en España y con otros actores sociales en distintas regiones (Germán Jaraíz y Auxiliadora González) así como el espacio relacional híbrido que ocupa entre la movilización ciudadana y las redes comunitarias de apoyo (Sebastián Mora y Francisco Javier de Lorenzo).

El texto de Ángel Rivero y Ana Arriba se adentra en el siempre complejo campo del análisis sociohistórico. Estos autores exploran los condicionantes que han incidido en las cuatro últimas décadas en la configuración sociohistórica del TSAS en diferentes Comunidades Autónomas. En particular, analizan los condicionantes políticos relacionados con el periodo final del franquismo y comienzos de la etapa democrática, los condicionantes estructurales de desarrollo económico y territorial relacionados con el movimiento asociativo asociado al desarrollo industrial y a procesos de urbanización y, por último, el papel de actores sociales como la Iglesia Católica y las familias o afectados en movilización social.

Eduardo Díaz, Santiago García y Luís Mancha se centran en los factores que influyen en las formas de relación que se establecen entre el TSAS y la Administración e identifican posibles diferencias entre varias Comunidades Autónomas. Se exploran aspectos normativos y la relación económico institucional del TSAS con las administraciones públicas en aspectos como las formas de colaboración económica (concierto, subvención, convenio), el papel de la oferta lucrativa, la influencia de la descentralización de las subvenciones del 0,7% del IRPF y

la participación del TSAS en los asuntos públicos a través de mesas de diálogo u otras vías de participación. Por su parte, Ainhoa Izaguirre, Víctor Sánchez y Martín Zuñiga también tratan la relación del TSAS con la administración pública si bien lo hacen como un estudio de caso con la Diputación Foral de Gipuzkoa. Realizan un análisis de las vías que existen para hacer efectiva la relación entre la administración pública y el Tercer Sector en Gipuzkoa, cuáles son las principales tensiones y aspiraciones en el seno de las organizaciones del Tercer Sector y en qué medida las demandas y aspiraciones surgen de las tensiones identificadas en el propio sector.

Los dos últimos textos giran en torno a la dimensión relacional del TSAS. El artículo de Germán Jaraíz y Auxiliadora González se adentra en las prácticas institucionales y relacionales del TSAS tanto a nivel interno como con otros actores sociales. Analizan la secuencia de construcción de la estructura de colaboración entre las organizaciones del TSAS y su proceso de reticularización desde los años 60 hasta la actualidad. Los autores también exploran las diferencias territoriales en los procesos de colaboración entre entidades y cómo el TSAS español ha desarrollado una arquitectura relacional propia, tanto internamente como con la administración. Finalmente, analizan los vínculos del TSAS con los movimientos sociales e incidencia política, con lo comunitario, la economía social, sindicatos y empresas.

Sebastián Mora y Francisco Javier de Lorenzo, por su parte, analizan la hibridación organizativa, ideológica y relacional del TSAS con la economía social, el emprendimiento social y, sobre todo, con los movimientos sociales y las nuevas formas de resiliencia comunitaria en el contexto de la presión asistencial soportada por el TSAS en los últimos 10 años con la crisis económica y la crisis pandémica

**Vicente Marbán Gallego y Gregorio Rodríguez Cabrero,**  
Coordinadores del monográfico